



АППК

**ПРОСТО
О СЛОЖНОМ**

Авторы:

Мельник Роман Сергеевич, профессор, директор
Научной школы административного и немецкого права
Университета КАЗГЮУ имени М.С. Нарикбаева, д.ю.н.

Подопригора Роман Анатольевич, профессор,
директор НИИ публичного права Каспийского
университета, д.ю.н.

Данная информационная брошюра подготовлена при поддержке Офиса программ ОБСЕ в Астане и Представительства Фонда Фридриха Эберта (FES) в Казахстане. Содержание этой публикации не отражает взгляды или политику Офиса Программ ОБСЕ в Астане и Представительства Фонда Фридриха Эберта (FES) в Казахстане и не подразумевает их одобрения.



АДМИНИСТРАТИВНЫЙ ПРОЦЕДУРНО- ПРОЦЕССУАЛЬНЫЙ КОДЕКС (АПК)

— ЭТО О ЧЁМ?

ПРОЦЕДУРЫ:

как в госорганах и других адморганах рассматривают дела о регистрации, разрешениях, согласованиях, назначении и проведении проверок, предоставлении имущества...

ПРОЦЕСС:

как суды рассматривают споры с госорганами (адморганами) по отказу в проведении митинга или в выдаче лицензии, ограничению деятельности, доначислению налогов, применению полицейскими физической силы...



С ПОМОЩЬЮ АППК МОЖНО...



В первую очередь, обратиться в госорганы (адморганы) для решения собственных проблем — за предоставлением прав, устранением обязанностей, снятием запретов — или в суды, если эти вопросы не решаются.



При этом АППК не касается вопросов уголовной и административной ответственности, споров граждан между собой.

Кроме этого, АППК позволяет вам сообщить о недостатках в деятельности госоргана, похвалить или покритиковать его сотрудников, запросить информацию, предложить изменения в закон (смотрите главу 12).

Подробнее о сфере действия и задачах АППК — статьи 3 и 5



ЧТО ВАМ ДАЁТ АПКК?

- 1** ЗАЩИТУ в отношениях с государством;
- 2** КОНТРОЛЬ за рассмотрением вашего дела в адморгане;
- 3** ВОЗМОЖНОСТЬ ПОВЛИЯТЬ на адморган, чтобы решение было принято в вашу пользу;
- 4** ПРАВО ОСПОРИТЬ акты и действия адморгана в вышестоящем органе или административном суде;
- 5** СОДЕЙСТВИЕ СУДА при рассмотрении спора с государством;
- 6** ВОЗМОЖНОСТЬ ПОМИРИТЬСЯ с государством на ваших условиях.



АПК СОДЕРЖИТ ТРЕБОВАНИЯ К АДМОРГАНАМ И ИХ ОБЯЗАННОСТИ.

**ЕСЛИ ОНИ НЕ
ВЫПОЛНЯЮТСЯ,
РЕШЕНИЯ ГОСУДАРСТВА
МОГУТ БЫТЬ ОТМЕНЕНЫ**

АДМОРГАН...

- не может по собственному желанию отменять свои ранее принятые решения;
- обязан отдавать приоритет решению, которое меньше ограничивает права гражданина;
- не может злоупотреблять формальными требованиями;
- часто несёт обязанность доказывания в суде.

ГРАЖДАНИН...

- в его пользу трактуются все сомнения и противоречия;
- все документы от него адморган по умолчанию считает достоверными;
- суд помогает ему сформулировать требования, собрать доказательства и высказывает предварительное мнение о решении по делу.

*Подробнее о принципах
административных процедур и
административного судопроизводства —
статьи 6–18 АПК*



В КАКИХ АДМОРГАНАХ ПРИМУТ ВАШЕ ПИСЬМЕННОЕ ИЛИ УСТНОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ?

1

В ГОСОРГАНАХ: министерства, агентства, комитеты, их структурные подразделения и территориальные органы, акиматы;

2

В ОРГАНАХ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ: маслихаты, собрания (сходы) местного сообщества;

3

В ГОСУЧРЕЖДЕНИЯХ: школы, больницы, архивы;

4

В ИНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ: госкорпорация «Правительство для граждан», Единый накопительный пенсионный фонд, операторы техосмотра.

*Вы также можете адресовать свое обращение **должностному лицу** — например, акиму, главному государственному санитарному врачу или судебному исполнителю*



КАК ПОДАТЬ ЗАЯВЛЕНИЕ?

ШАГ 1.



ВЫБЕРИТЕ АДРЕСАТОВ

Обращение следует подавать в тот орган, который уполномочен решить ваш вопрос. **Например**, если вас интересует регистрация ИП, вам следует обратиться в органы госдоходов, регистрацией юрлиц занимаются «Правительство для граждан» или органы юстиции, а безработных регистрируют акиматы. **В случае ошибки адморган сам перенаправит ваше обращение нужному адресату.**

ШАГ 2.



ОПРЕДЕЛИТЕСЬ СО СПОСОБОМ ПОДАЧИ ЗАЯВЛЕНИЯ

Заявление можно подать в сам адморган, направить через ЦОН, веб-портал электронного правительства или платформу «e-Өтініш». **В приёме заявления вам не могут отказать.**



ВАЖНО: административная процедура может быть начата и без согласования с вами. **Например**, адморган самостоятельно инициирует изъятие земельного участка для государственных нужд.

Подробнее о возбуждении
административной процедуры —
глава 9 АППК



ВЫ ПОДАЛИ ЗАЯВЛЕНИЕ. НА ЧТО ВЫ ТЕПЕРЬ ИМЕЕТЕ ПРАВО?

- Получить разъяснения о своих правах и обязанностях;
- заявлять ходатайства, представлять доказательства, давать объяснения;
- быть заслушанным перед принятием решения (смотрите на обратной стороне);
- ознакомиться с материалами дела, делать выписки и снимать копии;
- иметь представителя;
- выступать на родном языке, пользоваться услугами переводчика;
- отозвать заявление;
- подать жалобу на принятое решение.



*Адморган обязан предоставить вам решение **в течение 15 рабочих дней** с момента поступления заявления (но может продлить срок до двух месяцев).*

Подробнее о правах и обязанностях в административной процедуре — статья 22 АППК



**ЕСЛИ РЕШЕНИЕ АДМОРГАНА
ОГРАНИЧИТ ВАШИ
ПРАВА, НАЛОЖИТ НА ВАС
ОБЯЗАННОСТИ ИЛИ ЛЮБЫМ
ДРУГИМ ОБРАЗОМ УХУДШИТ
ВАШЕ ПОЛОЖЕНИЕ, ВЫ
ИМЕЕТЕ ПРАВО ВЫРАЗИТЬ
СВОЮ ПОЗИЦИЮ И
ИСПРАВИТЬ СИТУАЦИЮ**



КАК?

- Письменно ответить на проект предварительного решения адморгана;
- использовать информационные системы или видеосвязь;
- лично посетить адморган.

Если вы выразили свои возражения устно, результаты заслушивания оформят в протоколе.

*Подробнее о праве на
заслушивание —
статьи 73–74 АППК*



ВЫ ПОЛУЧИТЕ ОТ АДМОРГАНА АДМИНИСТРАТИВНЫЙ АКТ

Решение, которое предоставляет права, накладывает или устраняет обязанности, устанавливает или снимает ограничения или влечет другие правовые последствия



**КАКИМ ОНО
МОЖЕТ БЫТЬ?**

БЛАГОПРИЯТНЫМ

приказ о регистрации юрлица, решение о выделении земельного участка, постановление о снятии карантинных ограничений

ОБРЕМЕНЯЮЩИМ

приказ об отказе в выдаче лицензии, предписание о приостановлении строительных работ, уведомление о необходимости уплаты налога

*Подробнее
об административных актах —
глава 11 АПК*



ВСЕ, ЧТО НЕ ОТНОСИТСЯ К АДМИНИСТРАТИВНОМУ АКТУ, — ЭТО ДЕЙСТВИЕ ИЛИ БЕЗДЕЙСТВИЕ АДМОРГАНОВ

В необходимых случаях вы также можете обжаловать в вышестоящем органе или оспорить в суде **ДЕЙСТВИЯ** или **БЕЗДЕЙСТВИЕ** адморгана.

ДЕЙСТВИЯ:



выдача справок, ведение учётов, патрулирование улиц, проведение консультаций.

БЕЗДЕЙСТВИЕ:



непроведение санитарных мероприятий или работ по благоустройству, неустранение последствий аварии.



КАК ОСПОРИТЬ АКТ ИЛИ ДЕЙСТВИЕ АДМОРГАНА, ЕСЛИ ВЫ С НИМ НЕ СОГЛАСНЫ?

ШАГ 1.

Подготовить письменную жалобу в вышестоящий орган или на имя того, кому подчинён адморган, акт или действие которого вы намерены оспорить.

ШАГ 2.

Подать жалобу именно через тот адморган, актом или действием которого вы недовольны.

ШАГ 3.

Ожидать письменного решения по вашей жалобе в течение 20 рабочих дней со дня её поступления (придёт по почте или иным способом).

ШАГ 4.

В течение месяца подать иск в административный суд, если вас не устроит решение вышестоящего органа или должностного лица по поданной вами жалобе.

Подробнее о порядке подачи жалобы — статьи 91–101 АПК



КАКИЕ СУДЫ И ПРИ КАКИХ УСЛОВИЯХ РАССМОТРЯТ ВАШ ИСК К АДМОРГАНУ?

Большинство таких исков рассматривают специализированные межрайонные административные суды (СМАС).

Они есть в каждой области и в крупных городах.

- » Если вы живёте не в столице, городе республиканского значения и не в областном центре, вы можете подать иск в районный (городской) суд по месту жительства;
- » если вы военнослужащий и подаёте иск против органов военного управления или воинских частей, вы должны обращаться в военные суды гарнизонов;
- » если вы собираетесь обжаловать решение или действие Центральной избирательной комиссии или Центральной комиссии референдума, ваш иск примет Верховный суд.

*Подробнее о правилах
подсудности дел
административным судам —
статьи 102–109 АПК*



ПЕРЕД ОБРАЩЕНИЕМ В АДМИНИСТРАТИВНЫЙ СУД ВАМ НЕОБХОДИМО...



Не пропустить срок (для различных исков установлены разные сроки, однако общий срок — один месяц);



пройти процедуру досудебного обжалования (то есть подать жалобу на акт или действие адморгана в вышестоящий орган или вышестоящему должностному лицу);



оплатить госпошлину в размере 0,3 МРП (в отдельных случаях суд может освободить вас от этого);



убедиться, что ваши права, свободы или интересы действительно были нарушены (и вы готовы предоставить суду данные, подтверждающие это).

Подробнее об условиях для обращения в суд — статьи 5, 9, 91, 131, 136, 138 АПК



КАК ДОЛЖЕН ВЫГЛЯДЕТЬ ИСК В АДМИНИСТРАТИВНЫЙ СУД?

ИСК ДОЛЖЕН ВКЛЮЧАТЬ:

- наименование суда;
- полные и точные данные истца и ответчика;
- требования к адморгану, суть и доказательства нарушений прав гражданина;
- информацию о досудебном обжаловании актов или действий;
- перечень документов, прилагаемых к иску;
- подтверждение уплаты госпошлины;
- подпись истца.



Документ можно напечатать или написать от руки, подать в суд в письменной форме или в форме электронного документа с цифровой подписью (через Судебный кабинет). К иску нужно приложить его копии, а также копии всех документов по числу ответчиков.

*Подробнее о
требованиях к иску —
статья 131 АПК*



КАК ДОЛГО АДМИНИСТРАТИВНЫЙ СУД БУДЕТ РАССМАТРИВАТЬ ВАШЕ ДЕЛО?

ОБЩИЙ ПОРЯДОК:

- » до **ТРЕХ месяцев** со дня предъявления иска.

В зависимости от сложности дела срок может быть продлён ещё на три месяца и составит **МАКСИМУМ ШЕСТЬ МЕСЯЦЕВ**.

По отдельным категориям дел суд вынесет решение в более короткие сроки:

- » в течение десяти рабочих дней (госзакупки и деятельность судебных исполнителей);
- » до пяти календарных дней (вопросы выборов и референдумов);
- » до двух рабочих дней (вопросы отбора присяжных заседателей).

*Подробнее о сроках
рассмотрения дел —
статьи 146, 163, 166 АПК*



У УЧАСТНИКОВ АДМИНИСТРАТИВНОГО СУДЕБНОГО ПРОЦЕССА ЕСТЬ КАК ПРАВА, ТАК И ОБЯЗАННОСТИ

ПРАВА

необходимы
для того, чтобы
каждый гражданин
мог активно
принимать участие
в судебном
разбирательстве

ОБЯЗАННОСТИ

нужны, чтобы
никто из
участников
не создавал
препятствий
для работы
суда

Вы можете непосредственно реализовывать свои права и обязанности или воспользоваться услугами адвокатов, юридических консультантов.



ВАЖНО: ваше личное участие в деле не лишает вас права иметь представителя.

Административный суд обязан **оказать вам содействие и помощь** в использовании предоставленных прав, однако не стоит злоупотреблять ими — например, затягивать сроки или скрывать доказательства.



ВЫ ПОДАЛИ ИСК. НА ЧТО ВЫ ТЕПЕРЬ ИМЕЕТЕ ПРАВО?

ВАШИ ПРАВА:

- ознакомиться с материалами дела, делать выписки и снимать копии;
- представлять доказательства и участвовать в их исследовании;
- рассчитывать на помощь суда в разъяснении непонятных вопросов;
- давать устные и письменные объяснения, показания и приводить доводы в связи с иском;
- задавать вопросы другим участникам процесса;
- заявлять ходатайства и отводы;
- подавать жалобы на решения суда;
- пользоваться помощью переводчика.



ВЫ ПОДАЛИ ИСК. КАКИЕ ОБЯЗАННОСТИ У ВАС ПОЯВИЛИСЬ?

ВАШИ ОБЯЗАННОСТИ:

- правдиво и полно информировать суд об обстоятельствах дела;
- предоставлять суду документы и сведения, способствующие правильному решению по делу;
- явиться в суд в случае вызова;
- уважительно относиться к суду;
- выполнять указания и распоряжения суда;
- добросовестно пользоваться своими правами;
- соблюдать порядок в суде.

*Подробнее о правах
и обязанностях в
административном суде —
статьи 16, 28, 128–130, 143, 147 АПК*



КАКОЕ РЕШЕНИЕ МОЖЕТ ПРИНЯТЬ АДМИНИСТРАТИВНЫЙ СУД?



Административный суд **НИКОГДА** и ни при каких обстоятельствах **НЕ НАКАЗЫВАЕТ** граждан!

Худшее, что с вами может произойти, — отказ в удовлетворении иска.

АДМИНИСТРАТИВНЫЙ СУД МОЖЕТ:

- » признать акт или действие адморгана незаконным и отменить его;
- » обязать адморган прекратить исполнение его акта;
- » приказать адморгану принять важный для истца акт или совершить действие;
- » запретить адморгану принимать акт или совершать действие;
- » установить, что истец имеет определенное право;
- » обязать адморган возместить истцу причинённые убытки.



РЕШЕНИЕ АДМИНИСТРАТИВНОГО СУДА ЗАВИСИТ ОТ ВИДА ИСКА

СУД МОЖЕТ:

по иску об ОСПАРИВАНИИ —

признать акт адморгана незаконным и отменить его полностью или частично

обязать адморган не исполнять акт и возвратить истца в первоначальное положение

по иску о ПРИНУЖДЕНИИ —

обязать адморган принять необходимый истцу акт

обязать адморган не принимать акт против истца

по иску о СОВЕРШЕНИИ ДЕЙСТВИЯ —

обязать адморган совершить конкретные действия

запретить адморгану совершать действия в будущем

по иску о ПРИЗНАНИИ —

признать наличие или отсутствие правоотношения или его содержание

признать акт незаконным, даже если он утратил силу, но повлек негативные последствия

*Подробнее о решениях
административного суда —
статьи 156–160 АПК*



КАК ОБЖАЛОВАТЬ РЕШЕНИЕ АДМИНИСТРАТИВНОГО СУДА ПО ВАШЕМУ ДЕЛУ?

ПОДАТЬ АПЕЛЛЯЦИОННУЮ ЖАЛОБУ



— обратиться к Судебной коллегии по административным делам областного суда с требованием проверить законность принятого решения.

ДВА МЕСЯЦА — столько времени даётся истцу для подачи жалобы со дня вынесения судебного решения. Пропуск этого срока — основание для отказа в рассмотрении жалобы по существу.

ТРИ МЕСЯЦА — столько времени даётся судебной коллегии для рассмотрения жалобы со дня поступления (максимальный срок может достигать 6 месяцев). По отдельным категориям дел приняты более короткие сроки рассмотрения.

Истец может подать апелляцию **как на решения, так и на определения суда.**

Апелляционные жалобы на решения адмсуда рассматривают **не менее трёх судей.**

Подробнее об апелляционном обжаловании — статьи 24, 25, 168 АПК

